



*Das neue Buch und die Autorin Gret Haller. © zvg*

## Was die EU im Innersten zusammenhält

*Daniel Goldstein / 26.04.2024* **Nicht nur «weniger Europa» wäre für die EU gefährlich, sondern auch «mehr» in Richtung Bundesstaat, findet Buchautorin Gret Haller.**

Viele sehen die Europäische Union als Zwitter zwischen Staatenbund und Bundesstaat. Aber nicht auf dieser Achse, sondern seitwärts davon verlaufe «Europas eigener Weg». So lauten Titel und Analyse der einstigen Schweizer Politikerin Gret Haller in ihrem vielschichtigen neuen Buch.

Ihre politische Karriere beendete die Juristin Haller 1994 als Nationalratspräsidentin; zuvor hatte sie als Gemeinderätin auch der Stadtberner Exekutive angehört. Danach war sie in internationalen Aufgaben und bis heute wissenschaftlich tätig, als Gastwissenschaftlerin an der Universität Konstanz und mit mehreren Büchern rund um Demokratie und Menschenrechte. Ans Konstrukt namens Europäische Union nähert sie sich nun von historischer, juristischer, ja anthropologischer Seite, indem sie vom Menschenbild ausgeht, das die entstehende politische Kultur der EU präge.

Eine Schlüsselrolle spielt dabei die Unionsbürgerschaft, als Scharnier für den *transnationalen* Charakter der EU. Dank diesem ist die Union in Hallers Sicht eben nicht nur ein *supranationales* Gebilde, das als partieller Bundesstaat für bestimmte Bereiche über den Nationalstaaten steht, während diese andere Dinge *intergouvernemental* regeln wie in einem Staatenbund, also zwischen den Regierungen. Vielmehr besteht auch eine horizontale Machtteilung zwischen Union und Mitgliedstaaten, immer wieder neu auszuhandeln. Dabei unterliegt sogar die Erarbeitung und Anwendung von EU-Recht nationalen Besonderheiten.

### Markt- und Unionsbürger

Durch den gemeinsamen Binnenmarkt sind die an ihm teilnehmenden Europäerinnen und

Europäer *Marktbürger*. Mit diesem Begriff aktualisiert Haller *bourgeois*, einst die Bezeichnung für den «dritten Stand» (neben Adel und Geistlichkeit), der die Französische Revolution auslöste. Nach deren Idealen sollte es nur noch *citoyens* geben, Staatsbürger (damals noch ohne gleichberechtigte Staatsbürgerinnen). Sie mussten bereit sein, andere *citoyens* unterschiedlicher sozialer und regionaler Herkunft als ihnen Fremde, aber dennoch Gleiche zu akzeptieren und mit ihnen am Staatswesen mitzuwirken. Heute sind das eben die *Unionsbürger(innen)*, die das EU-Parlament wählen, aber auch überall in der Union gleiche Grundrechte geniessen und lokal wählen dürfen.

Die Mitgliedstaaten der EU sind so gesehen nicht mehr klassische Nationalstaaten, die sich auf eine kulturell verbundene Gemeinschaft berufen. Vielmehr sollen sie sich auf verfassungspatriotische *citoyens* stützen, die in republikanischem Geist zusammenarbeiten, auch über die Landesgrenzen hinaus, und dazu kein Wirgefühl brauchen. Den wieder aufkeimenden Nationalismus sieht Haller als grosse Gefahr für die EU. Sie hält es aber für aussichtslos und sogar potenziell kriegstreibend, an seine Stelle ein europäisches Wirgefühl setzen zu wollen. Das wäre ein Abweichen vom eigenen, einzigartigen Weg, wie ihn die Autorin sieht.

### «Europäische Öffentlichkeit»

Denn: «Die neue Dimension, die durch die europäische Integration entstanden ist, wird nicht zu einem europäischen Volk führen. Europäerinnen und Europäer bleiben einander fremd, ihr Zusammenhalt beruht nicht auf Homogenität, Ähnlichkeit oder kultureller Nähe. Die neue Dimension besteht darin, dass Bürgerinnen und Bürger anderer Nationalstaaten zwar Fremde bleiben, aber in der Anerkennung dieser Fremdheit nicht mehr als Feinde, sondern als zu respektierende Andere gesehen werden.» Ungestellt lässt das Buch die Frage, ob ein solcher Zusammenhalt schnell genug wachsen und überhaupt so viel Solidarität bewirken kann, wie es die Weltlage erfordert – von und in Europa.

Wer die Rechte der Unionsbürgerschaft ausübt, wird «die ursprünglich in der Nation beheimateten Bindungskräfte auf die Ebene der Europäischen Union übertragen, wodurch mit der Zeit eine europäische Öffentlichkeit entstehen kann.» Genau das meint Haller, über alle kunstvollen Mechanismen von Politik und Recht in der EU hinaus, wenn sie von politischer Kultur spricht. Sie tut es – bei aller Wissenschaftlichkeit mit vielen Fussnoten und Literaturangaben – in gut lesbarer Sprache. Aber genug politische Kultur, um sich für die tieferen Schichten im Gefüge eines Staatswesens zu interessieren, sollte man für die Lektüre schon mitbringen.

### Weiterführende Informationen

- Gret Haller: *Europas eigener Weg. Politische Kultur in der Europäischen Union*. Rotpunktverlag, Zürich 2024, 191 Seiten, ab ca. Fr. 24. – (Veröffentlichung am 25.4. – Mit dem Link wird auch die Buchvernissage vom 29.5.2024 in Zürich angezeigt.)
-